



изх. № 184/31.07.2025 г.

ДО
МИНИСТЕРСТВО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО,
1000, гр. София, пл. "Света Неделя" № 5, представлявано от доц. Силви Кирилов
Петров, Министър на здравеопазването

ДО
ИНСПЕКТОРАТ НА МИНИСТЕРСТВО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО
1000, гр. София, пл. "Света Неделя" № 5

ДО
ГЛАВЕН ИНСПЕКТОРАТ КЪМ МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
1594, гр. София, бул. "Александър Дондуков" № 1

ДО
ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ ПО ЛЕКАРСТВАТА
1303, гр. София, ул. "Дамян Груев" № 8, представлявана от Маг. Фарм. Богдан
Кирилов, Изпълнителен директор на ИАЛ

ДО
КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА ОТ ДИСКРИМИНАЦИЯ
1125, гр. София, бул. "Драган Цанков" № 35, представлявана от Елка Йорданова
Божова, Председател на КЗД

ДО
ДИРЕКЦИЯ ЗА НАЦИОНАЛЕН СТРОИТЕЛЕН КОНТРОЛ
1606, гр. София, бул. "Христо Ботев" №47, представлявана от инж. Лиляна
Петрова, Началник на ДНСК

СТАНОВИЩЕ

ОТ
БЪЛГАРСКИ ФАРМАЦЕВТИЧЕН СЪЮЗ,
ЕИК 175240964, със седалище и адрес на управление гр. София, бул. "Драган
Цанков" №36, сграда Интерпрет, офисблок А, ет.1, оф.107А, представлявано от
Маг.-фарм. Димитър Маринов - Председател на УС на БФС

По отношение на: Отговор на сигнал, регистриран с Вх.№ 96-00-35/16.07.2025 г. от
РЗИ - Монтана

УВАЖАЕМИ Г-Н СИЛВИ КИРИЛОВ,
УВАЖАЕМИ Г-Н КИРИЛОВ,
УВАЖАЕМА Г-ЖО БОЖОВА,
УВАЖАЕМА Г-ЖО ПЕТРОВА,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,



Във връзка с установено наличие на аптека № 1202000360 и № на разрешение АП-1202000360, находяща се в гр. Вършец, ул. "Република" № 77, ет. 1, която не разполага със съоръжение, осигуряващо достъп на хора с увреждания, от страна на Български фармацевтичен съюз бе подаден Сигнал с Изх.: № 175/15.07.2025 г.

Същият бе депозиран до Регионална здравна инспекция – Монтана, Изпълнителна агенция по лекарствата, Комисията за защита от дискриминацията и Регионалната дирекция за национален строителен контрол - Монтана съобразно компетентността им с оглед констатиране на нарушения на законодателството в областта на здравеопазването, защитата от дискриминация, както и строителния надзор.

От страна на РЗИ – Монтана на 23.07.2025 г. е постъпил Отговор, в който се излагат съображения относно липсата на констатирано нарушение на Наредба № 28/09.12.2008 г. за устройството, реда и организацията на работа на аптеките и номенклатурата на лекарствените продукти и на Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина.

По същество в отговора се посочва съдържанието на протокол, съставен във връзка с извършена от страна на РЗИ – Монтана на 28.05.2024 г. проверка за установяване изпълнението на изискванията на Наредба № 28/09.12.2008 г. за устройството, реда и организацията на работа на аптеките и номенклатурата на лекарствените продукти съгласно чл. 219, ал. 2 от Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина относно горепосочената аптека.

При анализ на така подадения отговор Българският фармацевтичен съюз намира, че същият не представлява доказателство за реално извършена проверка от страна на РЗИ – Монтана по подадения от БФС сигнал. В посочения отговор не се обосновава на какво основание е издадено хигиенно заключение за аптека „Вършец“ с адрес гр. Вършец, ул. „Република“ № 77, ет.1, общ. Вършец, област Монтана въпреки липсата на обезопасена рампа, отговаряща на законовите изисквания за достъп за хора с увреждания.

Посочените в Отговора обстоятелства относно застроената площ на аптеката, както и разпределението на отделните помещения в нея, респ. информацията относно вентилация, отопление и други обстоятелства по никакъв начин не влиза в предмета на исканата от БФС проверка и всичко изложено по тези въпроси е неотносимо към подадения сигнал.

Изложените доводи за липса на специфични строителни изисквания, на които трябва да отговаря рампата за достъп на хора с увреждания към сградата, са напълно неоснователни и необосновани. Същите не отговарят на действащата нормативна уредба както към момента на издаването на хигиенното заключение, така и към настоящия момент.

Съгласно чл. 10, ал. 2 от Наредба № 28 от 9 декември 2008 г. за устройството, реда и организацията на работата на аптеките и номенклатурата на лекарствените продукти по отношение на аптеките следва да се осигурят съответните условия за достъп до помещенията, в които е открита аптеката, включително и за хора с увреждания.

Следва да се има предвид, че в действащата подзаконова нормативна уредба са предвидени конкретни технически параметри, на които следва да отговаря поставянето на съоръжения за осигуряване на достъп на хора с увреждания, а именно изискванията съгласно Наредба № РД-02-20-2 от 26.01.2021 г. за определяне на изискванията за достъпност и универсален дизайн на елементите на достъпната среда в урбанизираната територия и на сградите и съоръженията, както и техническите изисквания за достъпност на морските плажове.



В разглежданата хипотеза са налице поставени релси, които ако приемем за рампа, не отговарят на законовите изисквания и дори са опасни за използване от хора с увреждания, като дори са предпоставка за инциденти не само за хора с увреждания, тъй като всеки може да се спъне в тях.

Съгласно чл. 19 от горесцитираната Наредба по отношение на рампите за преодоляване на различни нива в урбанизираната територия са налице определени технически изисквания (например наличието на ръкохватки, наклон не повече от 5 % (1:20) и други технически параметри), които в настоящия случай не са реализирани в нарушение на закона.

Посоченото в Отговора, че в нормативната уредба, касаеща устройството и дейността на аптеките, не са указани специфичните строителни изисквания, на които трябва да отговаря рампата за достъп на хора с увреждания към сградата, е неоснователно.

Липсата на изрична уредба за техническите параметри във фармацевтичното законодателство не дерогира и по никакъв начин не ограничава действието на Закона за устройството на територията (ЗУТ) и на Наредба № РД-02-20-2 от 26.01.2021 г. за определяне на изискванията за достъпност и универсален дизайн на елементите на достъпната среда в урбанизираната територия и на сградите и съоръженията, както и техническите изисквания за достъпност на морските плажове, които намират общо приложение и в настоящия случай.

В тази връзка издаването на разрешение за търговия на дребно с лекарствени продукти е последващо влизане в сила на горесцитираната Наредба, поради което за издаване на посоченото разрешение следва да са били налице всички предпоставки, установени на законово и подзаконово ниво.

Следва да се има предвид и задължителната за Република България **Конвенция за правата на хората с увреждания на ООН** е ратифицирана със закон, приет от 41-ото НС на 26.01.2012 г. - ДВ, бр. 12 от 10.02.2012 г., като в тази връзка **съгласно чл. 53, ал. 2 от Закона за хората с увреждания достъпът към сгради и съоръжения за обществено обслужване, включително и в областта на здравеопазването, какъвто е настоящият случай, се осъществява чрез идентифициране и премахване на всякакви пречки и прегради пред достъпността.**

В тази връзка съгласно **чл. 5, ал. 1 от ЗЗДискр.** изграждането и поддържането на архитектурна среда, която затруднява достъпа на лица с увреждания до публични места, се смята за дискриминация, **като в настоящия случай е квалифициращ признак обстоятелството, че се затруднява достъпът до аптека.**

Следва да се има предвид, че на основание **чл. 80, ал. 2 от ЗЗДискр.**, когато от дейността на юридическо лице е извършено нарушение на Закона за защита от дискриминация, на същото се налага имуществена санкция.

От съществено значение е обстоятелството, че липсата на монтирани съоръжения за достъп на хора с увреждания до аптека е и **състав на административно нарушение съгласно чл. 294 от ЗЛПХМ, вр. с чл. 291, ал. 1 от ЗЛПХМ, вр. с чл. 10, ал. 2 от Наредба № 28 от 9 декември 2008 г. за устройството, реда и организацията на работата на аптеките и номенклатурата на лекарствените продукти, поради което е налице възможност и за ангажиране на административнонаказателната отговорност на нарушителя.**

Съгласно една от хипотезите на чл. 293, ал. 1 от ЗЛПХМ е предвидено и отнемане на разрешението за търговия на дребно с лекарствени продукти от компетентния орган - изпълнителен директор на ИАЛ, ако лицето, на което е издадено



разрешението, не спазва задължението по чл. 10, ал. 2 от Наредба № 28 от 9.12.2008 г., което именно е налице в настоящата хипотеза.

С оглед на така отбелязаните нередовности във връзка с липсата на съоръжение, осигуряващо достъп на хора с увреждания, то хигиенно заключение е издадено без да е налице правно основание за това в нарушение на чл. 228, ал. 7 от ЗЛПХМ и чл. 15, ал. 1, т. 1 от Закона за здравето, вр. с § 9, б. „з“ от Закона за здравето.

Във връзка с така подадения Отговор от РЗИ – Монтана се констатира, че не са предприети каквито и да е действия за установяване на обективната истина защо е издадено положително хигиенно заключение за аптека „Вършец“ с адрес гр. Вършец, ул. „Република“ № 77, ет.1, общ. Вършец, област Монтана въпреки липсата на заковите изисквания за това, както и липсата предприети мерки по отношение на лицето/лицата от РЗИ, което/които са издали положително хигиенно заключение, включително такива от дисциплинарен характер.

**УВАЖАЕМИ Г-Н СИЛВИ КИРИЛОВ,
УВАЖАЕМИ Г-Н КИРИЛОВ,
УВАЖАЕМА Г-ЖО БОЖОВА,
УВАЖАЕМА Г-ЖО ПЕТРОВА,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,**

1. Настоявам за подаване на оставка от страна на д-р Елена Борисова – Директор на РЗИ – Монтана и същата да бъде освободена от длъжност със Заповед на министъра на здравеопазването поради следните съображения:
 - констатирани съществени нарушения от страна на длъжностните лица при РЗИ – Монтана на ЗЗ, ЗЛПХМ, ЗХУ, ЗЗДискр., на Наредбата № 28 от 9.12.2008 г. за устройството, реда и организацията на работата на аптеките и номенклатурата на лекарствените продукти и Наредба № РД-02-20-2 от 26.01.2021 г. за определяне на изискванията за достъпност и универсален дизайн на елементите на достъпната среда в урбанизираната територия и на сградите и съоръженията, както и техническите изисквания за достъпност на морските плажове;
 - констатирана липса на предприети каквито и да е действия по установяване на обективната истина при издаването на положителното хигиенно заключение за аптека „Вършец“ с адрес гр. Вършец, ул. „Република“ № 77, ет.1, общ. Вършец, област Монтана, без да са налице законовите предпоставки за това;
 - констатирана липса на предприети мерки по отношение на лицето/лицата от РЗИ, което/които са издали положително хигиенно заключение, включително такива от дисциплинарен характер.
2. Моля председателят на КЗД да образува преписка по реда на ЗЗДискр. във връзка с гореизложените факти и обстоятелства относно изграждането и поддържането на архитектурна среда, която затруднява достъпа на лица с увреждания до аптека „Вършец“ с адрес гр. Вършец, ул. „Република“ № 77, ет.1, общ. Вършец, област Монтана.
3. Поддържам отправеното искане да бъде извършена проверка по отношение на законосъобразността на издаването на разрешение за търговия на дребно с лекарствени продукти № АП-1202000360, като



включително се изяснят факти и обстоятелства относно издаването на положително хигиенно заключение на РЗИ – Монтана въпреки липсата на съоръжение, осигуряващо достъп на хора с увреждания, изискуемо съгласно чл. 10, ал. 2 от Наредба № 28 от 9.12.2008 г. за устройството, реда и организацията на работата на аптеките и номенклатурата на лекарствените продукти. Настоявам и да бъдат предприети мерки по отношение на лицето/лицата от РЗИ, което/които са издали положително хигиенно заключение без основание, ако това се установи.

4. Поддържам отправеното искане да бъде постановено със заповед на Изпълнителния директор на ИАЛ отнемане на разрешението за търговия на дребно с лекарствени продукти № АП-1202000360 на основание чл. 293, ал. 1 от ЗЛПХМ поради неизпълнение на разпоредбата на чл. 10, ал. 2 от Наредба № 28 от 9.12.2008 г. за устройството, реда и организацията на работата на аптеките и номенклатурата на лекарствените продукти и липсата на основание за издаване на посоченото разрешение.
5. Поддържам отправеното искане да бъде образувано административнонаказателно производство съобразно представените с настоящия сигнал факти и обстоятелства поради реализиран състав на административно нарушение на основание чл. 294 от ЗЛПХМ, вр. с чл. 291, ал. 1 от ЗЛПХМ, вр. с чл. 10, ал. 2 от Наредба № 28 от 9 декември 2008 г. за устройството, реда и организацията на работата на аптеките и номенклатурата на лекарствените продукти.
6. Настоявам да ми отговорите за резултатите от предприетите от вас действия и последствия.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Сигнал подаден от БФС
2. Снимки на конкретната описана в сигнала аптека, от които е видно, че хората с увреждане нямат осигурен достъп до аптеката и на практика се обслужват на улицата
3. Отговор на сигнал, регистриран с Вх.№ 96-00-35/16.07.2025 г. от РЗИ – Монтана.

С уважение:

Маг.фарм. Димитър Маринов
Председател на УС на БФС